

ANTONIO MARCELLO CALAMIA – MARCELLO DI FILIPPO – SIMONE MARINAI

MANUALE BREVE DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA

TUTTO IL PROGRAMMA D'ESAME
CON DOMANDE E RISPOSTE COMMENTATE

PERCORSI

2021



PRESENTAZIONE

La XII edizione del Manuale breve di diritto dell'Unione europea rappresenta la prosecuzione di un progetto – avviato con la XI edizione – finalizzato a rivisitare significativamente questo apprezzato strumento didattico. L'idea che ha mosso i tre autori è quella di valorizzare l'impatto dell'ordinamento giuridico sovranazionale sulla normativa italiana e sull'attività quotidiana degli operatori giuridici ed economici.

Come è noto, il Trattato di Lisbona ha provveduto a ridisegnare interamente il quadro istituzionale e di riferimento per tutti coloro che si confrontano con il diritto dell'Unione.

La difficoltà maggiore che devono affrontare gli autori di un manuale di diritto UE sta nel tenere insieme i molteplici aspetti istituzionali e una seppur sintetica descrizione dei settori di intervento e di interesse dell'Unione europea.

Siamo di fronte ad un vero e proprio ordinamento giuridico autonomo e differente dagli ordinamenti nazionali e la conoscenza dello stesso presuppone la capacità di poter usare anche alcuni concetti fondamentali mutuati sia dal diritto internazionale pubblico che dal diritto delle organizzazioni internazionali.

L'origine del diritto in esame è propria del diritto internazionale (basti pensare ai trattati costitutivi) e si pone nell'ambito del sistema organizzativo internazionale su base regionale, con la previsione di fonti normative di secondo grado (le cosiddette fonti previste da accordi).

Il diritto dell'Unione europea si modella, poi, secondo un autonomo sviluppo con una incidenza diretta non solo nella sfera più propriamente statale, ma anche nella sfera individuale delle singole persone fisiche e giuridiche.

Le competenze, inoltre, hanno avuto uno sviluppo notevole, passando da un'impostazione meramente economica, propria dell'originaria Comunità *economica* europea, ad una valutazione di ogni aspetto rilevante, anche sociale e politico, già sviluppatosi nel corso degli anni tramite i vari strumenti ampliativi e il Trattato di Maastricht sull'Unione europea. Inoltre, la disciplina adottata spazia in ogni e qualsiasi branca del diritto statale, condizionando e/o modificando i precetti di origine interna, attraverso il sistema della prevalenza del diritto dell'Unione o quantomeno applicando il canone dell'interpretazione conforme del diritto interno richiesto ai giudici nazionali.

In questa edizione sono stati inseriti *ex novo* numerosi esempi di incidenza del diritto UE sulla dimensione statale (e persino locale) delle relazioni giuridiche ed economiche, avendo a riguardo soprattutto a quei settori su cui si è sviluppata una consistente normativa, giurisprudenza e prassi applicativa di matrice europea: la selezione operata non pretende di essere esaustiva, e potrebbe essere ampliata nelle prossime edizioni. Sono forniti altresì alcuni spunti per inquadrare correttamente le dinamiche operative della legislazione europea, spesso oggetto di dibattiti approssimativi nel contesto nazionale o di limitata conoscenza da parte degli stessi addetti ai lavori. Non mancano poi riferimenti ad alcuni sviluppi recenti di primario rilievo, quali il perfezionamento della Brexit, la contestazione a Polonia e Ungheria di scelte di dubbia conformità con i valori dell'UE, l'adozione di un nuovo quadro pluriennale di finanziamento dell'UE, la reazione alla pandemia da Covid, il contezioso sulle concessioni balneari e altri ancora.

Come precisato nelle precedenti edizioni, è evidente che la lettura e lo studio non possono essere avulsi dal puntuale riferimento ad un codice aggiornato che contenga tutte le norme relative all'Unione europea. Nella parte finale del manuale breve, si è proceduto alla redazione di un considerevole numero di domande con le relative risposte. Ciò ha la funzione di rappresentare un momento di verifica sul grado di padronanza della materia e vuole essere anche un mezzo per una riconsiderazione critica, ma sintetica, degli aspetti più significativi della stessa.

Si precisa che il testo è il frutto di una congiunta valutazione della materia da parte degli autori, ma l'apporto del Prof. Calamia si è concentrato sul capitolo XI e sulla parte terza, quello del Prof. Marinai sui capitoli I, II, III, IV (parr. 1-10), V, VII, XII e quello del Prof. Di Filippo sui capitoli IV (parr. 11-14), VI, VIII, IX, X.

Antonio Marcello Calamia

Marcello Di Filippo

Simone Marinai

Marzo 2021

INDICE

Presentazione	VII
---------------------	-----

PARTE PRIMA

IL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA

CAPITOLO I

L'EVOLUZIONE DEL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA

1.	L'origine del processo di integrazione europea: dalla dichiarazione Schuman alla creazione delle Comunità europee	5
2.	Il progressivo approfondimento della cooperazione attraverso i successivi Trattati di revisione	7
3.	Il progressivo allargamento della <i>membership</i>	13
4.	L'assetto risultante dal Trattato di Lisbona: il Trattato sull'Unione europea e il Trattato sul Funzionamento dell'Unione europea	14
5.	La Brexit e le future relazioni con il Regno Unito	23
6.	La risposta dell'Unione europea alla pandemia di Covid	27
	Schema 1 - <i>L'evoluzione del processo di integrazione europea</i>	31

CAPITOLO II

LE COMPETENZE DELL'UNIONE EUROPEA

1.	Il principio di attribuzione delle competenze e la clausola di flessibilità .	37
2.	I principi di sussidiarietà e di proporzionalità	41
3.	Il ruolo dei Parlamenti nazionali dopo il Trattato di Lisbona.	44
4.	Le cooperazioni rafforzate	45

CAPITOLO III

LA STRUTTURA ISTITUZIONALE

1.	Il quadro istituzionale dell'Unione europea	51
2.	Il Consiglio europeo	52
3.	Il Consiglio	55
3.1.	<i>Le deliberazioni del Consiglio ed il sistema di voto</i>	57
3.2.	<i>Il Consiglio ed il "Comitato dei Rappresentanti Permanenti degli Stati membri" (COREPER)</i>	59
4.	La Commissione	60
4.1.	<i>I poteri attribuiti alla Commissione</i>	63
5.	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza	65
6.	Il Parlamento europeo	67
7.	Il Mediatore europeo	71

8.	La Corte di giustizia dell'Unione europea (CGUE)	71
8.1	<i>La Corte di giustizia</i>	72
8.2.	<i>Il Tribunale</i>	74
8.3.	<i>I tribunali specializzati</i>	77
9.	La Corte dei conti	77
10.	La Banca centrale europea (BCE)	78
11.	Gli altri organi ed organismi dell'Unione europea	80
	Schema 2 – <i>Il Consiglio europeo. Il Consiglio ed il COREPER</i>	85
	Schema 3 – <i>La Commissione e l'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza</i>	88
	Schema 4 – <i>Il Parlamento europeo ed il Mediatore</i>	92
	Schema 5 – <i>La Corte di giustizia dell'Unione europea</i>	94
	Schema 6 – <i>La Corte dei conti</i>	97
	Schema 7 – <i>La Banca centrale europea</i>	98

CAPITOLO IV

IL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA E LE SUE FONTI

1.	Le fonti del diritto dell'Unione europea	101
2.	Le fonti primarie	102
3.	I principi generali di diritto	104
4.	La tutela dei diritti fondamentali nell'ordinamento dell'Unione europea .	105
5.	Gli accordi internazionali ed il ruolo del diritto internazionale generale .	109
6.	Gli atti vincolanti di diritto derivato	111
6.1.	<i>I regolamenti</i>	113
6.2.	<i>Le direttive</i>	114
6.3.	<i>Le decisioni</i>	115
7.	Gli atti non vincolanti di diritto derivato	116
8.	Gli atti atipici	117
9.	"Diretta applicazione" ed "effetti diretti" delle norme	118
10.	L'effetto di interpretazione conforme e la responsabilità dello Stato per violazione del diritto dell'Unione	121
11.	Le procedure di revisione dei Trattati	124
12.	Le procedure di adesione e recesso dall'Unione europea	128
13.	Le procedure di adozione degli atti dell'Unione europea: aspetti generali .	131
14.	La procedura legislativa ordinaria e la prassi dei c.d. triloghi	139
	Schema 8 – <i>Il sistema delle fonti del diritto dell'Unione</i>	143
	Schema 9 – <i>Le procedure di adozione degli atti</i>	144

CAPITOLO V

I RAPPORTI TRA IL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA E IL DIRITTO DEGLI STATI MEMBRI

1.	L'adattamento al diritto dell'Unione europea: premessa	149
2.	L'adattamento dell'ordinamento italiano ai Trattati istitutivi	150
3.	L'adattamento al diritto derivato	151

4.	I rapporti tra diritto dell'Unione europea e diritto interno nel dialogo tra Corte di giustizia e Corte costituzionale	159
5.	La giurisprudenza italiana in materia di responsabilità dello Stato per violazione del diritto dell'Unione	165
	Schema 10 – <i>Rapporti fra diritto dell'Unione europea e diritto degli Stati membri</i>	169

CAPITOLO VI

LA TUTELA GIURISDIZIONALE NEL SISTEMA DELL'UNIONE EUROPEA

1.	Il sistema di tutela giurisdizionale all'interno dell'ordinamento dell'Unione europea	175
2.	La procedura di infrazione	177
3.	Il controllo di legittimità degli atti	181
4.	Il ricorso in carenza	187
5.	La responsabilità extracontrattuale dell'Unione europea	188
6.	La competenza in via pregiudiziale	191
7.	La funzione consultiva attribuita alla Corte di giustizia	198
	Schema 11 – <i>Il sistema di tutela giurisdizionale nell'UE</i>	200

CAPITOLO VII

L'AZIONE ESTERNA DELL'UNIONE EUROPEA

1.	L'azione esterna dell'Unione: cenni generali	213
2.	La competenza a concludere accordi internazionali	216
3.	La procedura di conclusione degli accordi internazionali	218
4.	Gli accordi di politica commerciale	220
5.	Gli accordi di associazione	222
6.	Gli accordi misti	224
7.	Gli effetti degli accordi internazionali conclusi dall'Unione	227
8.	I tratti caratteristici della Politica estera e di sicurezza comune (PESC) .	229
9.	Le sanzioni dell'UE verso Stati terzi, entità e persone fisiche	233
10.	La Politica di sicurezza e difesa comune (PSDC)	235
11.	Cenni alle missioni civili e militari dell'Unione europea e alla cooperazione strutturata nel campo della difesa	237

PARTE SECONDA

LE POLITICHE DELL'UNIONE EUROPEA

CAPITOLO VIII

I SETTORI DI INTERVENTO DELL'UNIONE EUROPEA: UNO SGUARDO DI INSIEME

1.	Considerazioni introduttive	245
----	-----------------------------------	-----

2.	Le politiche “tradizionali” volte all’instaurazione e al buon funzionamento del mercato interno	245
3.	Le politiche volte a perseguire obiettivi non prettamente economici	253
4.	La politica economica e monetaria	260
5.	Lo spazio di libertà, sicurezza e giustizia	270

CAPITOLO IX

CITTADINANZA DELL’UE, LIBERA CIRCOLAZIONE DELLE PERSONE, FRONTIERE, ASILO E IMMIGRAZIONE

1.	La cittadinanza dell’Unione	275
2.	La libera circolazione delle persone (aventi la cittadinanza dell’UE)	280
3.	Stranieri e frontiere: la costruzione dell’area Schengen	288
4.	Le regole sulle frontiere	291
5.	Il sistema europeo di asilo	293
6.	La parziale regolamentazione sull’immigrazione e il trattamento dei cittadini di Stati terzi	297
	Schema 12 – <i>La libera circolazione delle persone</i>	305

CAPITOLO X

LA LIBERA CIRCOLAZIONE DELLE MERCI, IL DIRITTO DI STABILIMENTO, LA LIBERA CIRCOLAZIONE DEI SERVIZI E DEI CAPITALI

1.	La libera circolazione delle merci	311
2.	La libertà di stabilimento	318
3.	La libera prestazione dei servizi	322
4.	La libera circolazione dei pagamenti correnti, dei capitali e dei servizi finanziari	323
5.	Mercato interno e armonizzazione delle legislazioni statali	327
	Schema 13 – <i>La libera circolazione delle merci</i>	337

CAPITOLO XI

LA DISCIPLINA DELLA CONCORRENZA

PARTE I

I CONCETTI DI BASE PER UNA VALUTAZIONE DELLE MATERIA

1.	Considerazioni introduttive	345
2.	Il concetto di impresa	346
3.	Il concetto di mercato rilevante: mercato del prodotto e mercato geografico	349

PARTE II

LE REGOLE APPLICABILI

4.	Le intese vietate in base all’art. 101 TFUE	353
----	---	-----

5.	L'art. 101, par. 3, TFUE e la prassi applicativa sulle esenzioni	354
6.	Lo sfruttamento abusivo di posizione dominante	355
7.	I poteri della Commissione nella loro evoluzione	358
8.	Il rapporto tra Commissione e autorità nazionali alla luce dell'evoluzione del sistema	359
9.	Concentrazioni di imprese e diritto della concorrenza dell'Unione europea	363
10.	(segue) Le innovazioni introdotte con il regolamento 139/2004	365
11.	La concorrenza e gli aiuti di Stato: tipologie di aiuti	366
12.	Aiuti illegittimamente erogati e procedure di recupero	370
13.	Gli elementi fondamentali ed i principi in materia di aiuti	371
	Schema 14- <i>La disciplina della concorrenza</i>	374

CAPITOLO XII

LA COOPERAZIONE GIUDIZIARIA IN MATERIA CIVILE E PENALE

1.	La competenza in materia di cooperazione giudiziaria civile: inquadramento generale	381
2.	Gli atti adottati nel settore del diritto internazionale privato e processuale	383
3.	Gli atti adottati in materia di assistenza giudiziaria civile	385
4.	Gli atti volti ad introdurre norme uniformi di procedura civile	388
5.	La competenza in materia di cooperazione giudiziaria penale: inquadramento generale	392
6.	L'attuazione del principio del reciproco riconoscimento delle decisioni penali	394
7.	Le norme volte al ravvicinamento delle legislazioni penali degli Stati membri	398
8.	La prevenzione della criminalità e gli organismi creati per il rafforzamento della cooperazione giudiziaria in materia penale	400

PARTE TERZA

DOMANDE E RISPOSTE COMMENTATE

I	L'evoluzione del processo di integrazione europea	409
II	Le competenze dell'Unione europea	419
III	La struttura istituzionale	426
IV	Il diritto dell'Unione europea e le sue fonti	441
V	I rapporti tra il diritto dell'Unione europea e il diritto degli Stati membri	454
VI	La tutela giurisdizionale nel sistema dell'Unione europea	458
VII	L'azione esterna dell'Unione europea	466
VIII	I settori di intervento dell'Unione europea: uno sguardo di insieme	469
IX	Cittadinanza dell'UE, libera circolazione delle persone, frontiere, asilo e immigrazione	475

X	La libera circolazione delle merci, il diritto di stabilimento, la libera circolazione dei servizi e dei capitali	485
XI	La disciplina della concorrenza	489
XII	La cooperazione giudiziaria in materia civile e penale	500
	<i>Bibliografia generale</i>	505

Il volume analizza, con un linguaggio chiaro ed immediato, **tutti i profili istituzionali** del diritto dell'Unione europea, avendo riguardo ai più recenti sviluppi normativi, istituzionali e giurisprudenziali, inclusi quelli determinati dalla **Brexit** e dalla **pandemia di Covid**.

Il diritto materiale viene ricostruito attraverso una sintetica esposizione del quadro generale delle politiche dell'Unione europea, seguita da specifici approfondimenti sui settori di maggiore interesse per il professionista del diritto, l'operatore della pubblica amministrazione e il candidato ai concorsi nelle istituzioni europee o nazionali (cittadinanza dell'Unione, libera circolazione delle persone, frontiere, asilo e immigrazione; unione doganale e mercato interno; disciplina della concorrenza; spazio di libertà, sicurezza e giustizia; azione dell'Unione in ambito internazionale).

Una selezione di **domande e risposte commentate** completa il volume fornendo al lettore l'opportunità di una autoverifica sul grado di padronanza della materia.

Antonio Marcello Calamia Professore di Diritto dell'Unione europea, di Diritto internazionale e di Diritto internazionale privato e processuale nell'Università di Pisa; Direttore dell'Osservatorio sul diritto europeo dell'immigrazione. Avvocato e consulente legale in materia contrattuale e societaria.

Marcello Di Filippo Professore di Diritto internazionale, di Diritto internazionale ed europeo delle migrazioni e di Tutela internazionale dei diritti umani nell'Università di Pisa; Coordinatore dell'Osservatorio sul diritto europeo dell'immigrazione.

Simone Marinai Professore di Diritto dell'Unione europea, di Diritto internazionale privato e processuale e di Diritto dell'Immigrazione nell'Università di Pisa. Avvocato e consulente legale.

Per mantenerti aggiornato e scoprire nuovi contenuti clicca www.praticantieconcorsi.it

ISBN 978-88-28-82789-4



9 788828 827894

EURO 35,00
024211453